

I DIO	
UPRAVNI POSTUPAK	
1	UVOD..... 13
2	UPRAVNA STVAR..... 14
3	ISTORIJSKI RAZVOJ UPRAVNOG POSTUPKA..... 16
3.1	Razvoj upravnog postupka u Bosni i Hercegovini 17
4	POJAM I VRSTE UPRAVNOG POSTUPKA..... 18
5	VAŽENJE ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU 20
6	OSNOVNA ILI IZRIČITA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA 21
6.1	Načelo zakonitosti..... 23
6.2	Načelo zaštite prava stranaka i zaštite javnog interesa..... 24
6.3	Načelo efikasnosti..... 25
6.4	Načelo (materijalne) istine 26
6.5	Načelo saslušanja stranke..... 28
6.6	Načelo slobodne ocjene dokaza..... 28
6.7	Načelo samostalnosti u rješavanju..... 30
6.8	Načelo dvostepenosti u rješavanju (pravo na žalbu) 30
6.9	Načelo konačnosti i pravosnažnosti rješenja 31
6.10	Načelo ekonomičnosti postupka..... 33
6.11	Načelo pružanja pomoći neukoj stranci..... 33
6.12	Načelo o upotrebi jezika i pisma 34
7	IZVEDENA ILI PRETPOSTAVLJENA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA 35
7.1	Načelo oficijelnosti i načelo akuzatornosti..... 35
7.2	Inkviziciono i dispoziciono načelo 35
7.3	Načelo usmenosti i pismenosti..... 36
8	NADLEŽNOST..... 36
8.1	Sticaj jednorodnih organa..... 40
8.2	Stranke sa diplomatskim imunitetom 41
8.3	Prostorno ograničenje nadležnosti..... 42
8.4	Sukob nadležnosti..... 42
8.5	Pravna pomoć..... 44
9	STRANKA I NJENO ZASTUPANJE..... 45
9.1	Uopšte o učesnicima u upravnom postupku 45
9.2	Službeno lice ovlašćeno za vođenje postupka i službeno lice ovlašćeno za rješavanje 46
9.2.1	Izuzeće službenog lica..... 47
9.3	Stranka u upravnom postupku 49
9.3.1	Svojstva stranke..... 51
9.3.2	Stranačka sposobnost 51
9.3.3	Procesna sposobnost..... 52
9.3.4	Stvarna ili stranačka legitimacija..... 53
9.4	Zastupnici stranaka u upravnom postupku 54

9.4.1	Zakonski zastupnik.....	54
9.4.2	Privremeni zastupnik.....	55
9.4.3	Zajednički predstavnik i zajednički punomoćnik.....	56
9.4.4	Punomoćnik.....	57
10	OPŠTENJE ILI KOMUNICIRANJE ORGANA I STRANAKA	59
10.1	Podnesci	59
10.2	Pozivanje.....	62
10.3	Zapisnik.....	64
10.3.1	Način vođenja zapisnika.....	65
10.3.2	Potpisivanje zapisnika.....	66
10.3.3	Zapisnik o vijećanju i glasanju.....	67
10.4	Razgledanje spisa i obavještanje o toku postupka	67
11	DOSTAVLJANJE PISMENA.....	68
11.1	Način, vrijeme i mjesto dostavljanja pismena	69
11.2	Posredno dostavljanje pismena.....	69
11.3	Obavezno lično dostavljanje pismena	70
11.4	Posebni slučajevi dostavljanja pismena.....	71
11.5	Odbijanje prijema pismena.....	74
11.6	Promjena prebivališta, odnosno boravišta ili sjedišta.....	74
11.7	Dostavnica.....	75
11.8	Greške u dostavljanju	75
12	ROKOVI I NJIHOVO RAČUNANJE	76
13	POVRAĆAJ U PREĐAŠNJE STANJE (<i>restitutio in integrum</i>).....	79
14	TROŠKOVI POSTUPKA	82
14.1	Oslobođenje od plaćanja troškova.....	84
15	FAZE REDOVNOG UPRAVNOG POSTUPKA	85
15.1	Pokretanje postupka	86
15.2	Pokretanje postupka po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke.....	86
15.3	Spajanje upravnih stvari u jedan postupak	88
15.4	Izmjena zahtjeva za pokretanje postupka	89
15.5	Odustanak od zahtjeva.....	89
15.6	Poravnanje.....	91
16	POSTUPAK DO DONOŠENJA RJEŠENJA.....	93
16.1	Osnovna načela.....	93
16.2	Skraćeni postupak.....	95
16.3	Poseban ispitni postupak	96
16.4	Prethodno pitanje u upravnom postupku	97
16.5	Usmena rasprava	99
16.6	Održavanje reda.....	104
17	DOKAZIVANJE I DOKAZNA SREDSTVA.....	105
17.1	Pojam dokaza i izvođenje dokaza.....	105
17.2	Dokazna sredstva.....	107
17.3	Isprave.....	107
17.3.1	Uvjerenje.....	110
17.4	Svjedoci.....	111

17.5	Izjava stranke.....	115
17.6	Vještaci.....	116
17.7	Tumači i prevodioci.....	119
17.8	Uvidaj.....	119
17.9	Obezbjeđenje dokaza.....	120
17.10	Obnavljanje spisa	121
18	RJEŠENJE.....	122
18.1	Pojam rješenja	122
18.2	Vrste rješenja.....	122
18.3	Oblik i sastavni dijelovi rješenja	128
18.4	Rok za donošenje rješenja	132
18.5	Ispravljanje grešaka u rješenju	133
18.6	Neuredno rješenje.....	133
18.7	Nezakonito rješenje.....	134
18.8	Nepravilno necjelishodno rješenje.....	134
19	ZAKLJUČAK.....	135
20	PRAVNA SREDSTVA	135
20.1	Žalba.....	137
20.1.1	Pojam žalbe	137
20.1.2	Pravo na žalbu	137
20.1.3	Nadležnost organa za rješavanje po žalbi.....	138
20.1.4	Rok za žalbu, sadržaj i dejstvo žalbe.....	139
20.1.5	Rad prvostepenog organa po žalbi	141
20.1.6	Rješavanje drugostepenog organa po žalbi	143
20.1.7	Žalba kada prvostepeno rješenje nije doneseno.....	147
20.1.8	Rok za donošenje rješenja po žalbi i dostavljanje drugostepenog rješenja	148
20.1.9	Posebna žalba protiv zaključka	149
20.1.10	Pojam izvršnog, konačnog i pravosnažnog rješenja.....	150
21	VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI.....	151
21.1	Ponavljjanje postupka.....	152
21.1.1	Pokretanje ponavljanja postupka.....	152
21.1.2	Rješavanje o prijedlogu za ponavljanje postupka.....	155
21.2	Naročiti slučajevi poništavanja, ukidanja i mijenjanja rješenja.....	157
21.2.1	Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom	157
21.2.2	Zahtjev za zaštitu zakonitosti	158
21.2.3	Poništavanje i ukidanje po pravu nadzora	159
21.2.4	Ukidanje i mijenjanje pravosnažnog rješenja uz pristanak ili po zahtjevu stranke.....	161
21.2.5	Vanredno ukidanje	163
21.2.6	Oglašavanje rješenja ništavim	164
21.2.7	Pravne posljedice poništavanja i ukidanja rješenja	166
22	IZVRŠENJE RJEŠENJA DONESENOG U UPRAVNOM POSTUPKU	167
22.1	Uvod.....	167
22.2	Administrativno izvršenje	169
22.3	Izvršenje nenovčanih obaveza	172

22.3.1	Izvršenje preko drugih lica	172
22.3.2	Izvršenje prinudom.....	172
22.4	Izvršenje radi obezbjeđenja	173
22.5	Privremeni zaključak o obezbjeđenju	175

II DIO

UPRAVNI SPOR

1	UVOD.....	179
2	VRSTE PRAVNIH SISTEMA PREMA NAČINU RJEŠAVANJA UPRAVNOG SPORA	182
2.1	Sistem samokontrole rada uprave.....	183
2.2	Predmet upravnog spora	184
2.2.1	Sistem generalne klauzule	185
2.2.2	Sistem enumeracije ili nabiranja.....	185
3	POJAM I PRAVNA PRIRODA UPRAVNOG SPORA	186
3.1	Upravni spor u formalnom smislu	186
3.2	Upravni spor u materijalnom smislu	187
3.2.1	Pojam spora uopšte.....	187
3.2.2	Dva gledišta o upravnom sporu u materijalnom smislu	188
4	VRSTE UPRAVNIH SPOROVA	190
4.1	Objektivni i subjektivni upravni spor	190
4.2	Spor o poništenju (ocjeni zakonitosti) upravnog akta i spor pune jurisdikcije	191
5	UPRAVNI AKT U SMISLU ZAKONA O UPRAVNIM SPOROVIMA REPUBLIKE SRPSKE.....	198
6	STVARI U KOJIMA SE NE MOŽE VODITI UPRAVNI SPOR	201
7	STRANKE U UPRAVNOM SPORU	202
7.1	Tužena strana u upravnom sporu.....	202
7.2	Tužilac u upravnom sporu	203
7.3	Zainteresovano lice u upravnom sporu.....	204
8	RAZLOZI ZBOG KOJIH SE UPRAVNI AKT MOŽE POBIJATI U UPRAVNOM SPORU	206
9	NADLEŽNOST SUDOVA ZA RJEŠAVANJE UPRAVNIH SPOROVA.....	207
10	POKRETANJE UPRAVNOG SPORA	207
10.1	Tužba	207
10.2	Sadržina tužbe	208
10.3	Predaja tužbe	210
10.4	Rok u kojem se tužba može podnijeti.....	210
10.5	Dejstvo tužbe.....	211

11	TOK UPRAVNO-SUDSKOG POSTUPKA	213
11.1	Pripremni ili prethodni postupak u upravnom sporu	213
11.1.1	Odbacivanje tužbe iz formalnih razloga	213
11.1.2	Obustavljanje postupka	215
11.1.3	Dostavljanje tužbe na odgovor tuženoj strani	216
11.1.4	Pokretanje upravnog spora u slučaju “čutanja uprave”	217
11.1.5	Pokretanje upravnog spora protiv akata koji se donose na osnovu slobodne (diskrecione) ocjene	218
11.2	Redovni postupak	220
11.2.1	Rješavanje upravnog spora	221
11.2.2	Razlozi poništavanja upravnih akata	223
11.2.2.1	Formalnopravni razlozi poništavanja upravnih akata	223
11.2.2.1.1	Nenadležnost	223
11.2.2.1.2	Povreda pravila upravnog postupka (greške u formi)	223
11.2.2.1.3	Nepravilno činjenično stanje	224
11.2.2.2	Materijalnopravni razlozi poništavanja upravnih akata	226
11.2.2.2.1	Nepravilno rješenje pravnog pitanja (povreda pravnih pravila)	226
11.2.2.2.2	Zloupotreba ovlašćenja	227
11.2.3	Nejavna sjednica suda i usmena rasprava	228
11.2.4	Presuda	230
12	ŽALBA I POSTUPAK PO ŽALBI	232
13	VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI U UPRAVNO-SUDSKOM POSTUPKU	232
13.1	Ponavljanje upravno-sudskog postupka	233
13.2	Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke	236
14	OBAVEZNOST PRAVOSNAŽNIH PRESUDA SUDA U UPRAVNOM SPORU	238
15	POSTUPAK ZAŠTITE SLOBODA I PRAVA POJEDINCA ZAJAMČENIH USTAVOM	240
	LITERATURA	245
	PRAVNI PROPISI	247